

Hollolan kunnan ympäristönsuojelun valvontaohjelma 2023



Hollolan kunnan elinvoimavaliokunnan valvontajaosto 8.3.2023

Lähtökohdat

Yleistä Vuosittain laadittavalla valvontaohjelmalla toteutetaan lakisääteistä valvontasuunnitelmaa. Viimeisin ympäristönsuojelun valvontasuunnitelma on laadittu vuosille 2022 – 2025.

Ympäristönsuojelulaki

Valvontaohjelma on laadittava luvanvaraisten, ilmoituksenvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen määräaikaistarkistuksista sekä niiden muusta säännöllisestä valvonnasta.¹

Maa-aineslaki

Valvontaviranomaisen on suoritettava tarkastus riittävän usein toiminnan seuraamiseksi. Kaikilla lupa-alueilla tulee tehdä vähintään alkutarkastus ennen maa-ainesten ottamiseen ryhtymistä sekä lopputarkastus, kun ottaminen on päätynyt tai luvan voimassaoloaika on kulunut umpeen.²

Jätelaki

Jätelain osalta suunnitelmallisen valvonnan tulee kattaa jätteen ammattimainen keräys, mahdolliset kansainväliset siirrot sekä vaarallista jätettä tuottavien toimintojen valvonta.³

Maksut Säännöllisen valvonnan maksut on kytketty valvontaohjelman olemassaoloon. Kun valvontatoimenpide on suunnitelmallinen ja valvontaohjelmassa määritetty, siitä voidaan periä maksu.⁴

Hollolassa on käytössä ympäristönsuojelun taksa ja maa-ainestaksa. Tietyistä jätelain valvontatoimenpiteistä voidaan periä maksu ympäristönsuojelutaksan mukaisesti.

Julkisuus Valvontasuunnitelma ja -ohjelma ovat julkisia asiakirjoja. Asiakirjojen valmisteluun liittyvät perusteet, kuten yksittäisten tarkastuskohteiden riskinarviointi ja tarkastustiheyden suunnittelu, esitetään kyseiselle toiminnanharjoittajalle pyydettäessä.

Valvontaohjelmassa kuvataan

- 1) edellisen vuoden valvontatavoitteiden toteutuminen.
Toteumatietoja hyödynnetään ohjelmakausien suunnittelussa ja valvonnan voimavaroja koskevassa päätöksenteossa.
- 2) kuluvalle vuodelle suunnitellut tarkastukset ja muut valvontatoimet

¹ Ympäristönsuojelulaki (YSL, 527/2014) 168 §, Ympäristönsuojeluasetus (YSA, 713/2014) 30 §

² Maa-ainesasetus (926/2005) 7 §

³ Jätelaki (646/2011) 124 §

⁴ YSA perustelumuistio (ympäristöministeriö 25.8.2014), YSL 205 §

Valvonnan toteutuma vuonna 2022

Vuoden 2022 valvontaohjelma toteutti vuosille 2022 – 2025 laadittua ympäristönsuojelun valvontasuunnitelmaa.

Ympäristönsuojelulain ja maa-aineslain mukaisten tarkastusten toteuma vuonna 2022 on esitetty alla olevassa taulukossa.

Toimiala	Kohteita	Suunnitellut tarkastukset	Toteutuneet tarkastukset	Vuosiraportti 2021 toimitettu luvan mukaisesti
Ympäristöluvanvaraiset				
Metsä- ja metalliteollisuus	2	1	1	1 (Herralan saha ei toiminnassa)
Energiantuotanto	2	1	1	2
Polttoaineiden valmistus taikka kemikaalien tai polttonesteiden varastointi ja käsittely	4		1	0 (kolmella toiminta päättynyt)
Malmien tai mineraalien kaivaminen tai maaperän ainesten otto	12	5	0 (suunnitelluilla kohteilla 4 ei toimintaa)	8
Mineraalituotteiden valmistus	6	3	3	5
Eläinsuojat	19	5	1	6 (kahdella toiminta päättynyt)
Liikenne	1	-	-	(ei toiminnassa)
Jätteiden ammattimainen tai laitosmainen käsittely sekä jätevesien käsittely	8	3	0	4 (kolmessa kohteessa toimintaa ei ole aloitettu)
Muu toiminta	3	-	-	2
Rekisteröitävät toiminnot	5	-	.	0 (4 kohteella asetus ei vaadi)
Ilmoituksenvaraiset toiminnot	-	-	-	
Yhteensä	62	20	7	
Maa-ainesluvut	20	20	12 (osalla ei toimintaa)	
Yhteensä, ympäristöluvut ym. ja maa-ainesluvut	82	40	19	

Vuonna 2022 resursseihin vaikuttivat henkilöstövaihdokset ja alkuvuoden vajaamiehitys. Lisäksi vuoden aikana vireille tuli 8 ympäristölupa-, maa-aineslupa- tai yhteislupahakemusta. Resurssitilanteen vuoksi ympäristölupakohteiden ja rekisteröityjen kohteiden suunnitelluista tarkastuksista (20 kpl) toteutui vain osa (7 kpl). Osalla suunnitelluista kohteista tehtiin kuitenkin maa-aineslain mukainen tarkastus. Maa-aineslupatarkastuksista toteutui 12 suunnitellusta 20 kohteesta. Osa kohteista oli sellaisia, joilla ei ollut toimintaa. Lisäksi tehtiin 1 maa-aineslain mukainen lopputarkastus.

Valvontasuunnitelman tavoitteena on, että ympäristöluvan mukaisen vuosiraportin tarkastamisesta mahdollisine lisätöineen (kehotus) ryhdytään perimään taksan mukainen maksu. Menettelyä ei otettu käyttöön vielä 2022, sillä toiminnanharjoittajien tasapuolista kohtelua ei olisi pystytty varmistamaan.

Jätelain valvonta

Vuonna 2022 ei toteutettu lainkaan suunnitelmallista jätelain mukaista valvontaa. Valvontasuunnitelmassa 2022 – 2025 suunnittelukauden tavoitteena on saattaa rekisteröinti- ja valvontatiedot riskiarviointeineen ajan tasalle.

Ympäristönsuojelulain mukaisissa valvontakohteissa suoritettiin myös jätelain valvontaa osana kohteen normaalia lupavalvontaa.

Muu valvonta

Vuonna 2022 osa vanhoista vireillepanoasioista luokiteltiin uudelleen haittailmoituksiksi.

Uudelleenarvioinnin jälkeen keskeneräisten vireillepanoasioiden määrät vireilletulovuoden mukaan (tilanne 31.12.2022):

Vireilletulovuosi	Keskeneräisiä hallintoasioita ko. vuodelta
2016 tai aiemmin	1
2017	0
2018	0
2019	2
2020	3
2021	1
2022	5
Keskeneräisiä hallintovireillepanoja	12

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella on ratkaisupakko kirjallisten vireillepanojen ja omassa valvonnassa esille tulleiden

selvien rikkomusten osalta. Tällaisia valvonta-asioita oli vireillä vuoden 2022 lopussa 12 eri tapausta.

Vireillepanoasioiden ratkaisemisen osalta ei ole asetettu tavoitteita, joten toteuman arviointiakaan ei tehdä. Hallintoasioiden käsittelyä koskee viivytyksettömyyden vaatimus. Ympäristöviranhaltijan on noudatettava vaatimusta virkavastuunsa nojalla. Usean vuoden, jopa yli viiden vuoden, käsittelyaikoja ei voida pitää hyväksyttävänä.

Hollolan ympäristönsuojelun suunnitelma vuoden 2023 valvontatoimenpiteiksi

Vuoden 2023 aikana tehtävien ympäristöluvanvaraisten, ilmoituksenvaraisten ja rekisteröityjen toimintojen sekä maa-aineslupakohteiden suunnitelma on esitetty alla olevassa taulukossa.

Toimiala	Kohteiden lukumäärä *	Tarkastusvuorossa alustavasti 2023
Ympäristöluvanvaraiset		
Metsä- ja metalliteollisuus	2	-
Energiantuotanto	2	-
Polttoaineiden valmistus taikka kemikaalien tai polttonesteiden varastointi ja käsittely	4	-
Malmien tai mineraalien kaivaminen tai maaperän ainesten otto	12	8
Mineraalituotteiden valmistus	6	1
Eläinsuojat	19	5
Liikenne	1	-
Jätteiden ammattimainen tai laitospäinen käsittely sekä jätevesien käsittely	8	4
Muu toiminta	3	3
Rekisteröitävät toiminnot	5	2
Ilmoituksenvaraiset toiminnot	0	-
Yhteensä, ympäristöluvanvaraiset, ilmoituksenvaraiset ja rekisteröidyt kohteet	62	23
Maa-ainesluvut	20	20
Yhteensä	82	43

* Kohteiden lukumäärä sisältää myös ne päätyneet toiminnot, joiden lopettamistoimenpiteitä ei ole vielä viety loppuun (tilanne 1.3.2023)

Ympäristölupakohteiden sekä ilmoituksenvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen valvonta

Valvontaluokkien mukaisten tarkastusvälien perusteella ympäristöluvanvaraisiin kohteisiin tulisi tehdä 23 tarkastusta vuonna 2023. Ne kohteet, joille oli suunniteltu tarkastus vuodelle 2022, mutta jotka eivät toteutuneet, siirrettiin vuodelle 2023. Toteutuksessa etusijalle asetetaan kohteet, joita mahdollisesti koskee jokin seuraavan kaltaisista tilanteista:

- vuosiraportoinnissa ja/tai ilmoitusmenettelyssä (esim. poikkeukselliset tilanteet) on puutteita
- kohteesta on tehty haittailmoituksia
- kohde sijaitsee pohjavesialueella ja sen riskinarviointiluokka on I tai II

Maa-aineslupakohteiden valvonta

Lähtökohtaisesti maa-ainesalueet tarkastetaan vuosittain. Hollolassa on valvottavia maa-aineslupakohteita yhteensä 20 kpl, joista neljä on ympäristönsuojelulain ja maa-aineslain mukaisia yhteislupia (tilanne 1.3.2023).

Koska kohteet tarkastetaan usein, tarkastuksissa voidaan tarvittaessa keskittyä tiettyyn teemaan. Vuoden 2023 tarkastusten osalta ei toistaiseksi ole tarvetta erityisille painotuksille.

Yleisesti ottaen tarkastetaan, että lupakohteissa noudatetaan ottamissuunnitelmaa ja päätöksessä asetettuja ehtoja sekä maa-aineslaissa asetettuja rajoituksia. Ottoalueen etenemä selvitetään.

Jätelain valvonta

Valvontasuunnitelmassa 2022 – 2025 jätelain mukaiset valvonnan tavoitteet on osin määritelty uudelleen. Vuonna 2023 jätelain valvontaa suoritetaan osana muuta säännöllistä valvontaa sekä haittailmoitusten ja toimenpidepyyntöjen perusteella.

Muu valvonta Vireillepanoasioiden ratkaisemisen osalta ei ole asetettu tavoitteita eikä osoitettu resursseja.

Hallintopakko- ja muiden valvonta-asioiden valvontaa tehdään ilmoitusten, työtilanteen, resurssien ja työnjohdon ohjauksen mukaan.

Lisätietoja: www.hollola.fi